

2. 社会実験の内容

(1) 実験の目的

宇都宮市の中心市街地のまちづくりについて、公共交通の観点から具体的に検証するため、宇都宮市の**センターコア**(*)である二荒山神社周辺地区の「大通り」において**トランジットモール**を実施し、次の点について検証することを目的とする。

- ① 道路空間を活用した中心市街地の賑わい創出
- ② トランジットモール化(車線規制)による自動車交通や商店街への影響
- ③ 歩行者・自転車・公共交通を中心とした交通体系形成に関する課題

センターコア(*) …「宇都宮中心市街地活性化基本計画」の“目指すべき地域構造”の中で都市核として位置づけられている2つのコアのうち、センターコアについては以下のように設定されている。

《歩行者優先を目指す2核連結型の地域構造》
 中央都市核【センターコア】(東武宇都宮駅・オリオン通り・二荒神社周辺)とJR駅周辺都市核【JRコア】の2地区を人々が集散する都市核として、当面先導的な機能を集積させ、将来的には2核の拡大により中心市街地全体の一体化を図る。

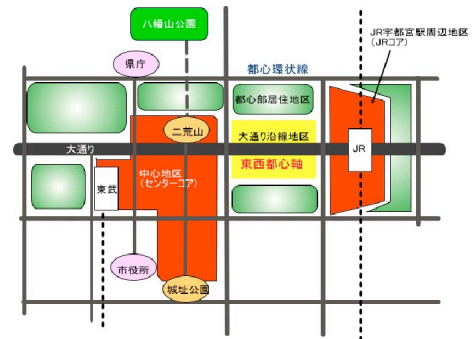
【センターコア】

●センターコアの性格

- ・二荒山神社、東武宇都宮駅を活かした商業・文化・飲食・業務・行政機能の拠点
- ・古くからの中心のイメージを活用

●歩行者優先空間としての整備

- ・回遊性
- ・昼夜問わず楽しめる



出典：http://www.city.utsunomiya.tochigi.jp/kikaku/toshinbu/

(2) 実験の位置づけ

平成11年3月に宇都宮市が策定した「中心市街地活性化基本計画」で示された中心市街地活性化の方針と方向のうち、公共交通体系の整備(中心市街地へのアクセス条件の改善等)に係る方向性について具体的に検討するために、今回の社会実験を実施する。

《宇都宮市中心市街地活性化基本計画》

- 交通機能の整備
- 公共交通体系の整備 (大通りにおけるLRT等の導入)
- 都市核の歩行者優先ゾーン化

《新交通システム導入課題検討委員会(H17)》

- 中心商店街→荷捌き、交通渋滞、車の来店者の減少が心配
- 交通事業者→大通りの車線配分はどうなるのか

《社会実験による検証》

- 道路空間を活用した賑わい創出
- 大通りの車線規制に伴う自動車交通や商店街への影響
- 歩行者・自転車・公共交通を中心とした交通体系の形成

《新交通システム導入課題検討結果で示された中心市街地に係る主な検討項目(対応策の具体化)》

- JR宇都宮駅西側の大通りの車線数・交通規制のあり方
- LRTを導入した大通り空間の具体的なイメージ
- 商店街と公共交通機関が連携した来街者増加方策
- 荷捌きスペースや共同輸配送の検討

(3) 実験の実施概要

本社会実験の実施概要は以下の通りである。

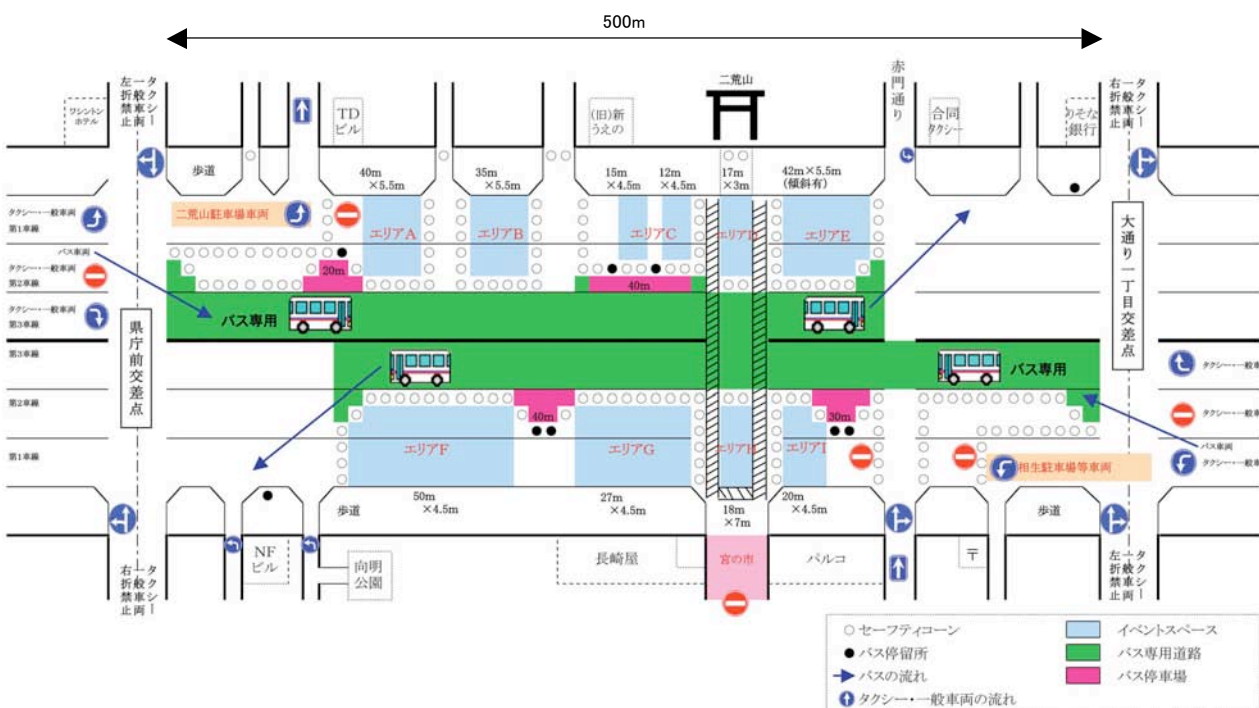
- ① **コンセプト**：歩いて楽しむまち “うつのみや”
- ② **実施主体**：大通りにぎわい交通まちづくり実行委員会、宇都宮市
- ③ **期間**：平成18年11月4日(土)～平成18年11月5日(日)の2日間
- ④ **時間**：午前11時00分～午後3時00分(4時間)
交通規制は午前10時00分～午後4時00分(6時間)
- ⑤ **場所**：大通り【県庁前交差点～大通り一丁目交差点(一部区間を除く)】
- ⑥ **内容**：トランジットモール
一般車輛の通行を規制し、歩行者と公共交通のための道路空間を創出する。

現 在	規 制 後
車道 [3車線(一般車輛、バス)]	歩 行 者 [2車線(イベント実施)] 公共交通 [1車線(バス専用)] ※ 一般車輛は進入禁止 (イベント関係車輛を除く)

【 実施イメージ 】



【 トランジットモール 道路空間利用(イベント)平面図 】



(4) 実験の検討・実施体制

今回実施する社会実験のために、商店街・大規模店舗、自治会代表、学識経験者、関係団体、交通事業者、行政機関から構成される**大通りにぎわい交通まちづくり実行委員会**を設立し、実施計画の検討や準備、運営等に関わってもらうとともに、栃木県警察、宇都宮土木事務所をオブザーバー、市交通政策課が事務局となって、社会実験実施に向けた調整・協議などを行った。

また、より具体的な検討や円滑な進捗を目途に、実行委員会の専門部会として**道路空間活用部会**、**交通規制・公共交通活用部会**を設置し、より具体的な検討などを行った。

実行委員会の構成は下表の通りである。(実行委員会名簿、実行委員会設置要領等は資料編参照)

【 大通りにぎわい交通まちづくり実行委員会の構成 】

商店街・大規模店舗	バンパ通り商店街、馬場町通り商店街、互運会、馬場通り中央地区市街地再開発組合、パルコ、長崎屋
自治会	中央地区連合自治会、西地区連合自治会、東地区連合自治会
学識経験者	宇都宮大学工学部
関係団体	商工会議所、青年会議所、中心商店街活性化委員会、観光コンベンション協会、まちづくり推進機構、市民活動サポートセンター、市老人クラブ連合会、市障害者福祉会連合会
交通事業者	県バス協会、県タクシー協会、関東自動車、東野交通、ジェイアールバス関東
行政機関	関東運輸局栃木運輸支局、県交通対策課、県都市計画課、市総合政策部、市経済部
オブザーバー	県警本部、中央警察署、宇都宮土木事務所

事務局：宇都宮市総合政策部交通政策課

【 大通りにぎわい交通まちづくり実行委員会の開催状況 】

区分	開催日	主な協議内容
第1回	H18. 7. 25	(1) 大通りにぎわいまつり(トランジットモール)の実施(案)について (2) 交通規制、誘導(案)について
第2回	H18. 9. 1	(1) 道路空間活用(案)について (2) 交通規制、誘導(案)について (3) 公共交通活用(案)について
第3回	H18. 10. 12	(1) 道路空間活用(案)について (2) 交通規制、誘導(案)について (3) 公共交通活用(案)について (4) 広報の実施状況について (5) 調査・評価内容(案)について
第4回	H19. 2. 5	(1) 実験の状況について (2) 調査結果について (3) 今後の取り組みの方向性について

【 大通りにぎわい交通まちづくり実行委員会等スケジュール 】

区 分	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	備考
庁内検討委員会	▲ 第1回		▲ 第2回		▲ 第3回					▲ 第4回			
実行委員会				▲ 第1回 (7/25)		▲ 第2回 (9/1)	▲ 第3回 (10/12)				▲ 第4回 (2/5)		
委託業務			■ 業者選定・発注							○ 中間報告		○ 報告	
PR・広報							■						
実施計画策定		■											
交通管理者協議・調整		■											
道路管理者協議・調整		■											
沿道関係者協議・調整		■											
交通事業者等協議・調整		■											
実施日								★ 11/4～5					
効果分析等								■					

【 大通りにぎわい交通まちづくり実行委員会「道路空間活用部会」の開催状況 】

区 分	開催日	主な協議内容
第1回	H18. 8. 1	道路空間活用について ・道路空間活用状況と考え方について ・道路空間活用の企画書提出について
第2回	H18. 8. 25	道路空間活用について ・道路空間活用企画書の提出状況について ・道路空間活用計画（案）について
第3回	H18. 10. 6	道路空間活用について ・道路空間活用計画について ・イベント情報のPRについて
第4回 (合同部会)	H19. 1. 30	実験結果等について ・アンケート調査結果について ・交通量調査結果について ・今後の方向性について

【 大通りにぎわい交通まちづくり実行委員会「交通規制・公共交通活用部会」の開催状況 】

区 分	開催日	主な協議内容
第1回	H18. 8. 8	公共交通活用について ・実施時におけるバスの利便性等について
第2回	H18. 9. 1	公共交通活用について ・実施時におけるバスの利便性等について ・公共交通のPRについて
第3回	H18. 10. 5	公共交通活用について ・バスの利便性等について ・バス停留所移動等の周知について
第4回 (合同部会)	H19. 1. 30	実験結果等について ・アンケート調査結果について ・交通量調査結果について ・今後の方向性について

(5) 調査項目と評価内容

① アンケート調査

- ・来街者、シャトルバス、パーク&バスライド・サイクル&バスライド(以下、「P&BR・C&BR」という)利用者、商店主(沿道商業者+周辺部商業者)、交通事業者に対してアンケート調査・ヒアリング調査を実施し、回収結果をもとに定量的評価(数値的：客観的評価)、定性的評価(自由意見：主観的評価)を行う。
- ・来街者、シャトルバス・P&BR・C&BR利用者に対しては、来街目的、滞在時間、交通手段について[通常]の場合と[当日]の場合のそれぞれに対して質問し比較する。
- ・また、商店主に対しても、来店客数、売上げ額、客層について[通常]の場合と[当日]の場合のそれぞれに対して質問し比較する。
- ・その他、来街者、シャトルバス・P&BR・C&BR利用者、商店主に対して「大通りにぎわいまつり」の印象を質問するとともに、情報の入手先などについて質問する。
- ・商店主(沿道商業者+周辺部商業者)、交通事業者に対しては、上記の定量的評価の他に、お客様(及び配送業者・バス運転手)などの反応や意見などを収集するために自由意見の項目を設け、定性的評価として整理する。

② 交通量調査

- ・社会実験の2日目に、大通り周辺の主要交差点(県庁前通り、大通り、いちょう通りにおける計9箇所の交差点)において交通量調査、渋滞長調査、旅行速度調査を実施するとともに、歩行者交通量調査を大通り2箇所、オリオン通り1箇所の計3箇所で実施する。
- ・交通量調査、渋滞長調査については、栃木県が平成17年3月12日(日)に実施した「大店特区に係る宇都宮市内交通量調査」結果との比較を行い、交通規制による周辺交通流への影響度を整理・把握する。
- ・旅行速度調査については、社会実験実施前の平成18年10月30日(日)に調査した結果と比較し、自動車走行に対する交通規制の影響度を整理・把握する。
- ・歩行者交通量調査については、宇都宮市・宇都宮市商工会議所が平成17年7月24日(日)に実施した「商店街通行量実態調査」の調査箇所と同じ地点3箇所を抽出して実施し、各種イベントの実施に伴う歩行者交通量の変化などを整理・把握する。
- ・公共交通に係る調査としては、バスの定時性や乗降客数調査を実施し、交通規制やイベントの実施などによりバス交通が受ける影響などを整理・把握する。

③ 大気環境調査

- ・交通規制による自動車交通量の減少などに伴い、大通り沿線における大気の状態がどのように変化するのか、環境基準、宇都宮市既往調査結果と比較する。
- ・比較する物質は、特に自動車交通量に影響を受ける物質として二酸化炭素(CO₂)を取り上げるほか、その他の物質として二酸化硫黄(SO₂)、二酸化窒素(NO₂)、一酸化炭素(CO)、浮遊粒子物質(SPM)、非メタン炭化水素(NMHC)の5項目で比較する。

【 調査・評価(検証)内容 】

評価(検証)内容	調査項目
① バスの利便性向上	・ 旅行速度調査
② 自動車交通の変化	・ 交通シミュレーション ・ 交通量調査(周辺道路)
③ 歩行者交通の変化	・ 歩行者交通量調査(大通り、オリオン通り)
④ 環境の変化	・ 大気環境調査(CO ₂ 、SO ₂ 、NO _x 、CO、SPM等)
⑤ 商店街への影響(来客数、荷捌等)	・ アンケート調査
⑥ イベント・オープンカフェ等のにぎわい創出の効果	(来街者、商業者、交通事業者)
⑦ 施策の満足度	
⑧ その他	

【 調査・評価(検証)項目と評価内容 】

調査項目	調査日時	比較対象	定量的評価内容：客観的指標	定性的評価内容：主観的指標
1. アンケート調査				
1) 来街者アンケート (目標回収数：500)	11/4 AM11:00～PM3:00 11/5 AM11:00～PM3:00	平成17年度 来街者調査 (宇都宮市・宇都宮商工会議所)	<ul style="list-style-type: none"> 属性(年代、性別、同行者等) 来街目的 利用交通手段 イベント情報入手先 	<ul style="list-style-type: none"> イベント内容の印象、感想 公共交通の印象、感想 地元商店の取り組みの印象、感想 歩行者の安全性の印象、感想 イベントの継続性に関する意見 その他、自由意見
2) シヤトルバス・P&R・C&BR 利用者アンケート (目標回収数：200)	11/4 AM10:00～PM4:00 11/5 AM10:00～PM4:00	宇都宮市/10/15実施事前調査結果	<ul style="list-style-type: none"> 属性(年齢、性別、同行者等) 利用目的 利用の動機 公共交通の利用頻度 来店者数の比較 販売額の比較 イベント空間での出店採算性 	<ul style="list-style-type: none"> シャトルバス・P&R・C&BRに関する印象、感想、意見等 イベントに関する印象、感想、意見等 その他、自由意見
3) 商店主ヒアリング (10～20店)	まつり実施後1週間以内	宇都宮市/各種統計調査	<ul style="list-style-type: none"> 乗降客数の比較 売り上げ額の比較 	<ul style="list-style-type: none"> まつりの感想 客の反応(印象) 大通りの交通環境 今後のトラランジの活性化について 中心市街地の活性化について バス走行のしやすさ(ドライバードライバー) バス走行時の安全性(ドライバードライバー) 乗降客の反応 今後のトラランジモデルの取り組み方など 今後の公共交通のあり方や将来像 交通安全上の危険箇所、問題点等 ドライバードライバー及び地域住民からのクレーム等
4) バス・タクシ 事業者アンケート (5社)	まつり実施後1週間以内	宇都宮市/各種統計調査		
5) 警備/誘導員ヒアリング	まつり実施後1週間以内	宇都宮市/各種統計調査		
2. 交通量調査				
1) 自動車交通 (9箇所) ① 交差点方面別交通量 ② 渋滞長 ③ 旅行時間	11/5 AM11:00～PM3:00 " "	県・市・宇都宮大学/各種既往調査 " "	<ul style="list-style-type: none"> 方面別交通量の比較 渋滞長の比較 旅行時間の比較 	
2) 歩行者交通 (3箇所) ① 断面交通量 ② イベント人出状況	11/5 AM11:00～PM3:00 "	平成17年度 商店街通行量実態調査 (宇都宮市・宇都宮商工会議所) 昨年度実施イベント人出状況	<ul style="list-style-type: none"> 歩行者交通量の比較 イベント人出状況の比較 	
3) 公共交通 ① バス運行本数 ② 定時性 ③ バス停乗降客数	11/5 AM11:00～PM3:00 " "	栃木県/道路交通センサス調査 各バス事業者/既往調査等 宇都宮市/10/15実施事前調査結果	<ul style="list-style-type: none"> バス運行本数の比較 バス停間所要時間の比較 バス停における乗降客数の比較 	
3. 大気環境調査				
1) 二酸化炭素(CO2) 2) その他 ① 二酸化硫黄(SO2) ② 二酸化窒素(NO2) ③ 一酸化炭素(CO) ④ 浮遊粒子物質(SPM) ⑤ 非メタン炭化水素(NMHC)	11/4.5 AM11:00～PM3:00 "	宇都宮市/環境状況調査(平成17年度) 宇都宮市/環境状況調査(平成17年度)	<ul style="list-style-type: none"> 環境基準及びNH17全土日6時間平均値、前年同時期6時間平均値との比較 	