

平成25年7月23日

宇都宮市議会議長 金子和義様

議会制度検討会議

会長 中山勝二

議会制度検討会議における検討結果について（第4次中間答申）

平成23年7月より、議会制度の見直しについて検討を進めてきたところでありますが、下記の事項について検討結果がまとまりましたので、別紙のとおり答申いたします。

議会基本条例については、制定に向けて、鋭意、協議を進めており、このたび、条例（案）の骨子ともいふべき条例大綱（案）を作成いたしました。これについて、議員間の共通認識を図るために議員説明会を、また、条例（案）の作成に活かしていくためにパブリックコメント及び市長への意見照会を実施すべきとの意見がまとまりました。

つきましては、下記のとおり中間答申いたしますので、よろしくお取り計らいいただきますようお願いいたします。

なお、条例の制定に伴い、関係する例規の改正や新たな内規等の整備が必要となりますことから、所管の委員会等において御検討いただきますよう、併せて、お願いいたします。

記

- 1 議員間の自由討議の規定
- 2 報告会等の開催
- 3 非公式公開討論会の開催
- 4 反問権の検討
- 5 議会基本条例の制定

1 答申内容

(1) 議員間の自由討議の規定

【検討結果】

議員間の自由討議については、他の自治体において、議会基本条例に定義づけている例が多く見られることから、議会基本条例に規定する。

(2) 報告会等の開催

(3) 非公式公開討論会の開催

「報告会等の開催」及び「非公式公開討論会の開催」については、同様の提案であることから、併せて協議を行った。

【検討結果】

議会報告会や意見交換会の開催については、課題も多いため、慎重に判断することとし、広報広聴機能を充実させる中で、市民への議会活動の広報や市民意見の聴取等の充実に取り組む。広報広聴機能の具体的な充実策として、現在の広報委員会の機能を拡充し、新たに広報広聴委員会を設置する。なお、設置時期については、議会基本条例制定に併せた設置を目標とする。(資料1「広報広聴委員会の設置について」参照)

(4) 反問権の検討

「反問権の検討」については、第2次中間答申(平成24年7月30日付け)において答申したところであるが、議会基本条例の制定に向けて、市長等に付与する反問権の範囲について再検討を行った。

【検討結果】

市長等に対して、答弁のため、質問の趣旨及び内容等を確認する範囲内で、反問権を付与する。

(5) 議会基本条例の制定

【検討結果】

ア 条例大綱(案)について

資料2「宇都宮市議会基本条例大綱(案)」参照

イ パブリックコメント(案)について

資料3「パブリックコメント(案)について」参照

ウ 今後の予定について

平成25年

- | | |
|------------|---|
| 8月1日 | ・各会派代表者会議
・議員説明会 |
| 8月1日～21日 | ・パブリックコメント
・市長への意見照会 |
| 8月下旬～9月中旬 | ・パブリックコメントで提出された意見に対する考え方を検討及び公表
・条例（案）を作成 |
| 9月中旬 | ・議長に条例（案）を答申 |
| 10月1日（閉会日） | ・条例（案）を提案 |

2 条例の制定に当たって整理すべき事項について

条例の制定に伴い、関係する例規の改正や新たな内規等の整備が必要となる事項は以下のとおり

- (1) 全ての会議を原則公開とすることに伴う、宇都宮市議会委員会条例、議運申し合わせ、委員会傍聴取扱要領及び運営要領（各会派代表者会議、議員協議会、常任委員会正副委員長会議）の見直し等
- (2) 請願及び陳情者の意見陳述の機会を確保することに伴う、運用についての検討
- (3) 広報広聴委員会を設置することに伴う、宇都宮市議会会議規則及び「あなたと市議会」発行規程の見直し並びに広報広聴規程の制定
- (4) 反問権の付与に関する議運申し合わせ等の見直し

3 検討経過

(1) 会議の開会

平成25年

1月25日 第18回検討会議

- ・中間答申（案）について協議

1月25日 第15回作業部会

- ・「議会と市民との関係に関するもの」「議会と市長等との関係に関するもの」「議会の機能強化に関するもの」「議会事務局等に関するもの」「議員の政治倫理，身分・待遇に関するもの」「補則に関するもの」「その他の提案」「報告会等の開催」「非公式公開討論会の開催」について協議

1月29日 第3次中間答申

- ・「政策討論の実施」「議決事件の追加」「参考人・公聴会制度の活用」「請願及び陳情者の意見陳述機会の保障」「情報提供の充実」「ネット中継の充実」について答申

2月 8日 第16回作業部会

- ・「議会と市民との関係に関するもの」「議会事務局等に関するもの」「議員の政治倫理，身分・待遇に関するもの」「補則に関するもの」について協議

2月27日 第17回作業部会

- ・条例大綱素案について協議

4月26日 第18回作業部会

- ・議会基本条例の今後の検討スケジュールについて協議
- ・条例大綱素案について協議

5月14日 第19回検討会議

- ・「正副議長選挙における所信表明等の実施」について協議
- ・作業部会の検討結果について協議
- ・議会基本条例の今後の検討スケジュールについて協議

5月14日 第19回作業部会

- ・条例大綱素案について協議

5月27日 第20回作業部会

- ・条例大綱素案について協議
- ・「正副議長選挙における所信表明等の実施」について協議

5月28日 第20回検討会議

- ・「正副議長選挙における所信表明等の実施」について協議

6月 7日 第21回作業部会

- ・ 条例大綱素案について協議
- ・ 「正副議長選挙における所信表明等の実施」について協議

6月25日 第22回作業部会

- ・ 条例大綱素案について協議
- ・ 「正副議長選挙における所信表明等の実施」について協議

7月 8日 第21回検討会議

- ・ 条例大綱（案）について協議
- ・ 条例大綱（案）に関する全議員への説明会の実施について協議
- ・ パブリックコメントの実施について協議
- ・ 議会基本条例の今後の検討スケジュールについて協議
- ・ 「正副議長選挙における所信表明等の実施」について協議
- ・ 今後の検討事項（政務活動費，議員報酬，議員定数等）について協議

7月23日 第22回検討会議

- ・ 中間答申（案）について協議

4 委 員

議会制度検討会議

会 長	中 山 勝 二
副会長	塚 田 典 功
委 員	保 坂 寿
同	馬 上 剛
同	福 田 智 恵
同	駒 場 昭 夫
	(平成25年 4月 1日就任)
同	木 村 由美子
同	小 林 紀 夫
同	西 房 美
同	真 壁 英 敏
	(平成25年 4月 1日辞任)
同	金 沢 力
同	南 木 清 一
同	熊 本 和 夫
	(平成25年 3月22日辞任)
同	渡 辺 道 仁
	(平成25年 3月22日就任)
同	荒 川 恒 男
同	藤 井 弘 一
同	細 谷 美 夫

議会制度検討会議作業部会

○第15回作業部会～第17回作業部会

部会長	塚	田	典	功
委員	保	坂		寿
同	木	村	由美子	
同	小	林	紀	夫
同	西		房	美
同	真	壁	英	敏
同	荒	川	恒	男
同	藤	井	弘	一

○第18回作業部会

部会長	塚	田	典	功
委員	保	坂		寿
同	福	田	智	恵
同	木	村	由美子	
同	小	林	紀	夫
同	西		房	美
同	荒	川	恒	男
同	藤	井	弘	一

○第19回作業部会～第22回作業部会

部会長	塚	田	典	功
委員	福	田	智	恵
同	木	村	由	美子
同	小	林	紀	夫
同	西		房	美
同	荒	川	恒	男
同	藤	井	弘	一