

平成17年 宇都宮市防災会議会議録

◎ 日 時 平成17年11月28日(月)13時30分から15時まで

◎ 場 所 宇都宮市役所14階大会議室

◎ 出席者

1 会 長

宇都宮市長

佐藤 栄 一

2 委 員

関東財務局宇都宮財務事務所長

関東農政局栃木農政事務所長

(代理) 胡桃沢 範 行

関東運輸局栃木運輸支局長

宮 澤 信 幸

宇都宮地方気象台次長

小 林 昭 夫

宇都宮労働基準監督署長

中 垣 正 英

関東地方整備局下館河川事務所長

(代理) 細 谷 正 潔

陸上自衛隊第6地対艦ミサイル連隊長

(代理) 唐 沢 善 和

栃木県宇都宮土木事務所長

(代理) 池 田 善 穰

宇都宮中央警察署署長

(代理) 田 村 哲 睦

宇都宮東警察署署長

(代理) 相 原 哲 睦

宇都宮市助役

(代理) 前 高 梨 真 佐

宇都宮市収入役

高 梨 真 佐 岐

宇都宮市総合政策部長

五十畑 伸 一

宇都宮市行政経営部長

栗 田 沼 幹 晴

宇都宮市理財部長

永 沼 憲 雄

宇都宮市自治振興部長

五井 淵 治 夫

宇都宮市市民生活部長

横 松 光 薫

宇都宮市保健福祉部長

横 木 村 光 俊

宇都宮市環境部長

加 藤 正 博

宇都宮市商工部長

橋 本 尾 行

宇都宮市農務部長

沼 渡 政 賢

宇都宮市建設部長

渡 森 賢 一

宇都宮市都市開発部長

森 野 澤 省 利

宇都宮市上下水道事業管理者

野 今 井 本 一

宇都宮市消防長

坂 本 浩

宇都宮市教育長

(代理) 福 田 幹 利

宇都宮消防団長

(代理) 福 入 江 光

東日本旅客鉄道株式会社大宮支社宇都宮地区センター所長

(代理) 渡 江 光 明

東日本電信電話株式会社栃木支店設備部長

(代理) 高 橋 幸 久

日本赤十字社栃木県支部事務局長

(代理) 大 橋 幸 久

日本放送協会宇都宮放送局長

佐々木 茂 高

株式会社栃木放送業務局長

安 納 正 男

東京電力株式会社栃木支店宇都宮支社長

(代理) 鷹 鷲 芳 良

東京ガス株式会社宇都宮支社長

(代理) 西 川 夫

東武鉄道株式会社東武宇都宮駅長

(代理) 藤 野 栄 一

日本通運株式会社宇都宮支店業務課長

(代理) 藤 野 道 一

株式会社エフエム栃木放送部長

(代理) 中 山 道 宏

株式会社とちぎテレビ報道制作局長

原 田 木 宏

宇都宮市社会福祉協議会常務理事

鈴 木 部 将 樹

3 オブザーバー

宇都宮市自治会連合会防災部会長

森 崎 常 正

4 事務局

宇都宮市行政経営部次長, 宇都宮市行政経営課長, 危機管理グループリーダー, 危機管理グループ3名, 警防課長, 警防課長補佐, 警防係長

◎ 傍聴者数 1名

◎ 会議次第（及び資料）

1 開 会

2 会長挨拶

3 議 事

(1) 報告事項

○宇都宮市防災会議委員の委嘱について

○防災市民ネットワーク整備指針（ガイドライン）について

(2) 審議事項

○宇都宮市地域防災計画の修正について

○宇都宮市水防計画の修正について

(3) その他

○宇都宮市国民保護計画について

4 講 演

「新潟中越地震 緊急消防援助隊栃木県隊活動報告  
宇都宮市消防本部 小池 正則 通信指令課長」

5 閉 会

【説明資料】

（報告事項）

○防災市民ネットワーク整備指針（ガイドライン）・手引き

（審議事項）

○宇都宮市地域防災計画の修正について

・新旧対照表

資料 1

・新旧対照表（市の組織改編に伴う修正）

資料 2

・資料編修正の概要

資料 3

・資料編修正の内容

資料 4

○宇都宮市水防計画の修正について

（その他）

○宇都宮市国民保護計画について

## □ 会議の概要

### 1 開会 (宇都宮市行政経営部行政経営課危機管理グループリーダー)

### 2 会長あいさつ (宇都宮市長 佐藤 栄一)

みなさん、こんにちは。

大変ご多用のところ、本日は平成 17 年宇都宮市防災会議にご出席を賜りまして、厚く御礼を申し上げます。

皆様方には日頃より、宇都宮市の防災行政並びに宇都宮市政全般にわたりまして、お力添えを賜っておりますことを、心から重ねて御礼申し上げます。

昨年は、「新潟・福島豪雨」また「福井豪雨」、そして「新潟県中越地震」など国内で多くの災害が発生いたしました。また、世界的規模の津波被害が発生した「スマトラ沖地震」など、まさに世界的に災害の年であったと言わざるを得ないと思っております。

そうした中で、市民の生命・財産を守る行政といたしまして会議を開催させていただき、そして皆様方から様々なご意見をいただきながら、本市といたしましても、防災行政のより充実に図って参りたいと考えております。

本市では、民間事業者との災害時の協力協定の締結を進めるとともに、災害発生時の初動体制を強化するため、本年 8 月に「防災市民ネットワーク整備指針」を策定いたしました。

また、すでに平成 16 年 3 月までに、市内全 37 地域で「自主防災会」が結成されており、今後こうした地域との連携や、また、防災関係機関との連携の強化を図りながら、本市全体の防災力を高め、万一の災害に十分に備えて行きたいと考えております。

結びになりますが、本日の会議におかれまして、委員の皆様方にはご忌憚のないご意見をいただきまして、本市防災力の強化と、そして推進にご尽力を賜りますよう心からお願いいたしまして冒頭のご挨拶といたします。

本日はどうぞよろしく願いいたします。

### 3 議事 (議長：会長)

#### (1) 報告事項

##### ○宇都宮市防災会議委員の委嘱について

「宇都宮市防災会議」の一層の充実を図るため、新たに「株式会社 とちぎテレビ」と「宇都宮市社会福祉協議会」の 2 団体から委員を委嘱したことについて、事務局から報告があった。

##### ○防災市民ネットワーク整備指針 (ガイドライン) について

災害発生時に重要となる、地域における初動体制を整備するため、自主防災会等が相互に協力し助け合うための具体的なマニュアル作成の際に、指針として活用することを目的として「防災市民ネットワーク整備指針 (ガイドライン)」を作成し、さらに、各地域でのマニュアル作成の参考となるよう「手引書」についても作成したことについて、事務局から報告があった。

## (2) 審議事項

### ○宇都宮市地域防災計画の修正について（事務局）

宇都宮市地域防災計画（本編及び資料編）の修正について、会議資料により事務局から説明があり、審議した結果、出席委員全員が異議なく了承され、県知事に協議することとなった。（主な修正事項は以下のとおり。）

#### 1 修正の概要（本編）

##### （1）防災関係機関

- ア ライフライン施設の防災性の強化
  - ・東京ガス（株）による都市ガス施設の防災性の強化に伴う修正
  - ・東日本電信電話（株）による電信電話施設の防災性の強化に伴う修正
- イ 東海地震の警戒宣言発令までの対応措置
  - ・東海地震に関する予知情報等発令の変更に伴う修正
- ウ 組織改編に伴う修正
  - ・関東農政局栃木農政事務所，関東地方整備局下館河川事務所，東京電力（株）栃木支店宇都宮支社

##### （2）本市

- ア 防災市民ネットワークの整備
  - 宇都宮市防災市民ネットワーク整備指針（ガイドライン）を策定し，市の支援体制の明確化を図るとともに，地域企業や各種団体との連携・協力体制を構築することを明確化したことに伴う修正
- イ 自主防災組織の育成に関する計画
  - ・地域における自主防災組織の育成・強化の推進に伴う修正
  - ・災害時に自主活動できる体制の整備に伴う修正
  - ・自主防災組織の活動内容に，災害時要援護者の援護対策の検討・整備と地域企業や団体との連携・協力体制の整備の追加に伴う修正
  - ・自主防災組織への支援策の見直しに伴う修正
- ウ 避難所の指定
  - ・地域における防災体制の強化のため，地域コミュニティセンター（21箇所）を避難所に追加指定したことに伴う修正
- エ 応急給水拠点施設の整備
  - ・飲料水の確保のため，給水拠点を整備したことに伴う修正
- オ 応援体制の整備
  - ・大規模災害時に効果的な運用が図れるよう，広域消防応援体制の整備に伴う修正
- カ 被災宅地危険度判定体制の確立
  - ・建物の危険度判定に加え，二次災害防止対策として被災宅地危険度判定体制を整備したことに伴う修正
- キ 動物の保護管理対策
  - ・動物愛護の観点から，関係機関と連携し保護管理対策を実施することに伴う修正

- ク 民間団体への応援要請
  - ・民間の組織力、物資等の有効活用や迅速かつ的確な対応の強化のため、新たに民間業者と遺体の処理等について協力協定を締結したことに伴う修正
- ケ ボランティアの活動支援
  - ・新たに宇都宮市社会福祉協議会を防災会議委員として任命
- コ 市民に対する防災知識の普及
  - ・ホームページや電光掲示板など様々な広報媒体を活用し、防災意識の普及啓発活動を行うための修正
- サ 応急避難対策計画
  - ・市民への連絡手段として、自治会連絡網等あらゆる手段の活用を追加したことに伴う修正
- シ 広報広聴計画
  - ・新たに（株）とちぎテレビを防災会議委員として任命
- ス 本市の組織改編に伴う見直し

## 2 修正の概要（資料編）

| 資料番号           | 資料名                            | 修正内容                                 |
|----------------|--------------------------------|--------------------------------------|
| 総-6<br>P9~15   | 宇都宮市の気象                        | ○平成16年(2004年)の気象データの追加による修正          |
| 総-10<br>P19~20 | 宇都宮市における有感地震の年別、震度階級別回数        | ○直近のデータの追加による修正                      |
| 総-11<br>P21    | 宇都宮市における震度4以上の地震               | ○直近のデータの追加による修正                      |
| 総-12<br>P24    | 過去の大きな地震（明治以後現在）               | ○新潟県中越地震の追加による修正                     |
| 震-1<br>P37     | 用途地域指定状況                       | ○平成17年4月1日現在の統計資料に基づく修正              |
| 震-3<br>P38     | 市街地再開発事業一覧                     | ○市街地再開発事業の推進による修正                    |
| 震-4<br>P38     | 土地区画整理事業一覧                     | ○平成17年4月1日現在の統計資料に基づく修正              |
| 震-5<br>P39     | 都市公園整備状況                       | ○平成17年4月1日現在の統計資料に基づく修正              |
| 震-6<br>P40     | 自主防災組織一覧                       | ○市内全連合自治会単位（37地区）の自主防災組織の立ち上げ完了による修正 |
| 震-6-2<br>P41   | 自衛消防組織一覧                       | ○事業所名変更による修正                         |
| 震-7<br>P42     | 他都市との相互応援協定締結状況                | ○新たな中核市加入や合併による修正                    |
| 震-7-6<br>P70   | 中核市災害相互応援協定                    | ○平成17年4月1日現在の新たな中核市加入に伴う協定再締結による修正   |
| 震-7-7<br>P74   | 災害時における備品等の共同利用に関する協定（県央都市圏市町） | ○合併に伴う協定再締結による修正                     |

| 資料番号              | 資料名   | 改正内容                      |
|-------------------|---|---------------------------|
| 震-12<br>P98       | 民間業者等との災害時協力協定の締結状況                                     | ○合併に伴う協定再締結や新たな協定締結による修正  |
| 震-12-3<br>P100    | 災害時における食糧・生活必需品等の確保に関する協定(百貨店)                          | ○合併に伴う協定再締結による修正          |
| 震-12-4<br>P104    | 災害時における食糧・生活必需品等の確保に関する協定(生活協同組合)                       | ○合併に伴う協定再締結による修正          |
| 震-12-5<br>P108    | 災害時における食糧・生活必需品等の輸送協力に関する協定                             | ○合併に伴う協定再締結による修正          |
| 震-12-6<br>(P112)  | 宇都宮市と社団法人全国霊柩自動車協会による災害時における霊柩自動車・棺等葬祭用品の供給等の協力に関する協定   | ○協定締結に伴う新規追加              |
| 震-12-7<br>(P115)  | 宇都宮市と栃木県葬祭事業協同組合による災害時における霊柩自動車・棺等葬祭用品の供給等の協力に関する協定     | ○協定締結に伴う新規追加              |
| 震-12-8<br>(P117)  | 宇都宮市と社団法人全日本冠婚葬祭互助協会による災害時における霊柩自動車・棺等葬祭用品の供給等の協力に関する協定 | ○協定締結に伴う新規追加              |
| 震-15<br>P114, 115 | 市防災行政無線設置場所一覧   | ○市の組織改編による修正              |
| 震-19<br>P118      | 携帯電話一覧  | ○情報伝達体制の見直しによる修正          |
| 震-20<br>P118      | 災害時優先電話一覧   | ○市の組織改編による修正              |
| 震-23<br>P121      | 防火管理者制度と状況  | ○甲種の取得者の増加による修正           |
| 震-24<br>P122      | 防火対象物の状況  | ○各対象物の増減による修正             |
| 震-25<br>P123, 124 | 現況の消防組織体制   | ○西消防署の組織図の修正, 規則に基づく名称に修正 |
| 震-26<br>P125      | 消防車両配置一覧  | ○平成17年4月1日現在の配置による修正      |
| 震-28<br>P127      | 消防水利概況  | ○消火栓や防火水槽の増減等による修正        |
| 震-29<br>P128      | 危険物製造所等の数   | ○貯蔵所, 取扱所の増加による修正         |
| 震-30<br>P129      | 放射性同位元素等使用事業所一覧   | ○平成17年4月1日現在の現況に基づく修正     |
| 震-31<br>P130      | 急傾斜地崩壊危険箇所一覧(自然がけ)                                      | ○直近のデータに基づく修正             |

| 資料番号                  | 資料名                                    | 改正内容   |
|-----------------------|--|--|
| 震-32<br>P131          | 急傾斜地崩壊危険箇所一覧<br>(人工がけ)                 | ○直近のデータに基づく修正                                  |
| 震-36<br>P141          | 応急給水・応急復旧用資器材<br>一覧                    | ○市の組織改編による修正                                   |
| 震-37<br>P142          | 備蓄庫・備蓄品一覧                              | ○備蓄庫の増設及び備蓄品の現況に基づく修正<br>(若松原中学校の空き教室を備蓄倉庫に改修) |
| 震-38<br>P143          | 避難拠点一覧                                 | ○施設名称変更による修正                                   |
| 震-39<br>P144          | 一時避難場所一覧                               | ○施設名称変更による修正                                   |
| P145                  | 震災時の一時避難場所及び広<br>域避難場所(地図)             | ○施設名称変更による修正                                   |
| 震-40<br>P146~<br>P150 | 避難所一覧                                  | ○避難所の追加指定等に伴う修正                                |
| 震-42<br>P154          | 飛行場外離着陸場及び災害時<br>にヘリコプターが発着可能な<br>場所一覧 | ○離着陸場の追加及び現況に基づく修正                             |
| 震-42-2<br>P155        | 輸送用車両車種別現況表                            | ○平成17年4月1日現在の現況による修正                           |
| 震-43<br>P155          | 宇都宮市医師会特別救護班の<br>編成表                   | ○班編成の変更による修正                                   |
| 震-53<br>P166~<br>P169 | 災害救助法による救助の程<br>度,方法及び期間並びに実費<br>弁償の基準 | ○基準の一部改正による修正                                  |
| 風-3<br>P179           | 土石流危険渓流一覧                              | ○直近のデータに基づく修正                                  |
| 参考-1<br>P181~<br>P182 | 関係機関の連絡先<br>1 行政機関・公共機関等               | ○市及び関係機関等の組織改編等による修正                           |
| 参考-1<br>P182~         | 関係機関の連絡先<br>2 応援協定都市等                  | ○現況に基づく修正                                      |
| 参考-1<br>P184          | 関係機関の連絡先<br>2 応援協定都市等                  | ○合併に伴う修正                                       |
| 参考-1<br>P187          | 関係機関の連絡先<br>2 応援協定都市等                  | ○現況に基づく修正                                      |
| 参考-1<br>P187          | 関係機関の連絡先<br>3 報道機関                     | ○現況に基づく修正                                      |
| 参考-1<br>P189~<br>P190 | 関係機関の連絡先<br>5 避難施設                     | ○避難施設の追加及び施設の代表番号変更による修<br>正                   |
| 参考-1<br>P192          | 関係機関の連絡先<br>5 避難施設                     | ○施設の代表番号変更による修正                                |
| 参考-2<br>P193          | 宇都宮市防災会議の組織                            | ○市及び関係機関等の組織改編等による修正                           |
| 参考-3<br>P194          | 市民の防災上の心得                              | ○用語の修正   |

○宇都宮市水防計画の修正について（事務局）

宇都宮市水防計画の修正について、会議資料により事務局から説明があり、審議した結果、出席委員全員が異議なく了承された。（主な修正事項は以下のとおり。）

| 頁  | 章    | 項 目                       | 修 正 要 旨   |
|----|------|---------------------------|---|
| 2  | 第1章  | 目的                        | ○法改正に伴い、根拠条文の変更   |
|    | 第1章  |                           |   |
|    | 第2章  | 市における水防組織                 |   |
|    | 第3章  |                           |   |
|    | 4    |                           | ○市機構改革による修正   |
|    | 5(1) |                           | ○市機構改革による修正   |
| 3  | (2)  | 消防本部、署の任務分担               | ○派遣職員数変更による修正   |
| 4  | (3)  | 河川課、道路建設課、街路課、道路維持課の任務分担表 | ○市機構改革による修正及び職員の増減による修正                                     |
| 5  | (4)  | 消防団の編成表                   | ○各消防団員の増減による修正  |
| 6  | 第3章  | 監視警戒及び重要水防箇所              |   |
| 8  | 第6章  | 重要水防箇所                    |   |
| 9  |      | 重要水防箇所一覧表                 | ○国管理の鬼怒川の重要水防箇所の細分化による変更<br>○県管理の田川2箇所追加及び姿川駒生地内削除し、大谷町地内追加 |
| 10 |      | 宇都宮市管内重要水防箇所図             | ○国管理の鬼怒川の重要水防箇所の細分化による変更<br>○県管理の田川2箇所追加及び姿川駒生地内削除し、大谷町地内追加 |
| 11 |      |                           |   |
|    | 第4章  | 器具資材及び施設の整備運用並びに輸送        |   |
| 12 | 第7章  | 器具資材及び施設の整備               |   |
| 13 | 2    | 備蓄状況                      | ○現有数に改め修正   |
| 15 | 第9章  | 緊急輸送（車両の整備状況）             | ○廃車に伴う修正  |
|    | 第5章  | 通信連絡                      |   |
| 15 | 第10章 | 水防通信の優先                   | ○法改正に伴い、根拠条文の変更   |
| 16 | 第12章 | 通信の確保                     |   |
|    | 2    | 連絡実施車両                    | ○廃車に伴う修正  |



|    |                         |   |  |
|----|-------------------------|---|--|
| 19 | 第6章<br>第13              | 洪水予報<br>国土交通大臣と気象庁長官が共同<br>して行う洪水予報<br>1 洪水予報を行う河川<br>2 洪水予報の通知<br>3 通報連絡 | ○実施区域の文面変更, 基準地点の修正, 担当官署の修正<br>○文面変更<br>○洪水予報通知の系統の変更・修正<br>○市機構改革による修正 |
| 21 | 第14<br>2                | 伝達系統図   | ○市機構改革による修正  |
| 22 | 第7章<br>第15<br>1<br>【参考】 | 観測通報<br>水位の観測通報<br>水位標設置場所及び観測人, 指定<br>水位, 並びに警戒水位<br>河川水位テレメーター          | ○県の設置場所(左)の追加<br>○県の設置場所の追加  |
| 23 | 第16                     | ダム操作の通報   | ○市機構改革による修正  |
| 24 | 第8章<br>第17              | 水防警報<br>水防警報の種類並びに発表基準  | ○法改正に伴い, 根拠条文の変更   |
| 25 | 第18<br>1<br>2           | 国土交通大臣の行う水防警報<br>指定河川, 区域<br>国土交通省の行う水防警報<br>伝達警報系統                       | ○国土交通省河川区域修正<br>○市機構改革による修正  |
|    | 第19<br>1<br>2           | 知事の行う水防警報<br>伝達, 通報系統   | ○特別警戒水位及び計画高水位の追加<br>○市機構改革による修正   |
| 27 | 第9章<br>第23<br>1         | 水防機関の活動<br>消防機関の出動計画<br>区域による消防機関の出動計画                                    | ○横川分団集合場所の名称変更<br>○姿川分団集合場所の名称変更<br>○平成16年度の重要水防箇所変更及び平成17年度追加に伴う修正      |
| 28 | 2                       | 水防警報発令時の重要水防箇所<br>に対する出動計画  | ○法改正に伴い, 根拠条文の変更   |
| 30 | 第24<br>1                | 水防標識  | ○法改正に伴い, 根拠条文の変更   |
| 31 | 第25<br>第26<br>1         | 水防信号<br>公用負担<br>公用負担命令権限証   | ○法改正に伴い, 根拠条文の変更<br>○市長の変更<br>○法改正に伴い, 根拠条文の変更                           |
| 32 | 2                       | 公用負担命令票   | ○市長の変更<br>○法改正に伴い, 根拠条文の変更   |

|               |                            |             |                                    |   |
|---------------|----------------------------|-------------|------------------------------------|---|
| 35            | 第 27 章<br>第 10 章<br>第 29 章 | 1<br>2<br>1 | 避難のための立退き<br>居住者に対する避難計画<br>決壊時の処置 | ○補足説明の追加<br><br>○法改正に伴い、根拠条文の変更         |
| 36            | 第 11 章<br>第 30 章           | 1<br>3      | 協力応援                               | ○法改正に伴い、根拠条文の変更                         |
| 40            | 別表 1                       |             | 水防関係機関連絡先                          | ○市機構改革による修正                             |
| 41            | 別表 2                       |             | 鬼怒川洪水予報                            | ○様式変更                                   |
| 42            |                            |             | 鬼怒川洪水予報                            | ○様式変更                                   |
| 45            | 別表 4                       |             | 被害状況                               | ○特別警戒水位情報                               |
| 46            | 別表 5                       |             | 水防活動実施報告                           | ○被害状況                                   |
| 47            | 別表 6                       |             |                                    | ○水防活動実施報告                               |
| 48<br>～<br>63 |                            |             | 水防法<br><br>気象業務法                   | ○水防法改正に伴う、修正及び4ページ増<br><br>○法改正による、条文修正 |
| 67            |                            |             | 水防関係常用語                            | ○特別警戒水位の追加                              |

### (3) その他

#### ○宇都宮市国民保護計画について

宇都宮市国民保護計画について、協議会の設置や計画の策定など、今後の予定等について事務局から説明があった。

## 4 講演

### 「新潟中越地震 緊急消防援助隊栃木県隊活動報告」

(宇都宮市消防本部 小池 正則 通信指令課長)

昨年10月に発生した「新潟中越地震」の際、緊急消防援助隊栃木県隊の隊長として、災害現場の陣頭指揮を執り、数多くの被災者を救出した時の活動状況について。

## 5 閉会 (宇都宮市行政経営部行政経営課危機管理グループリーダー)