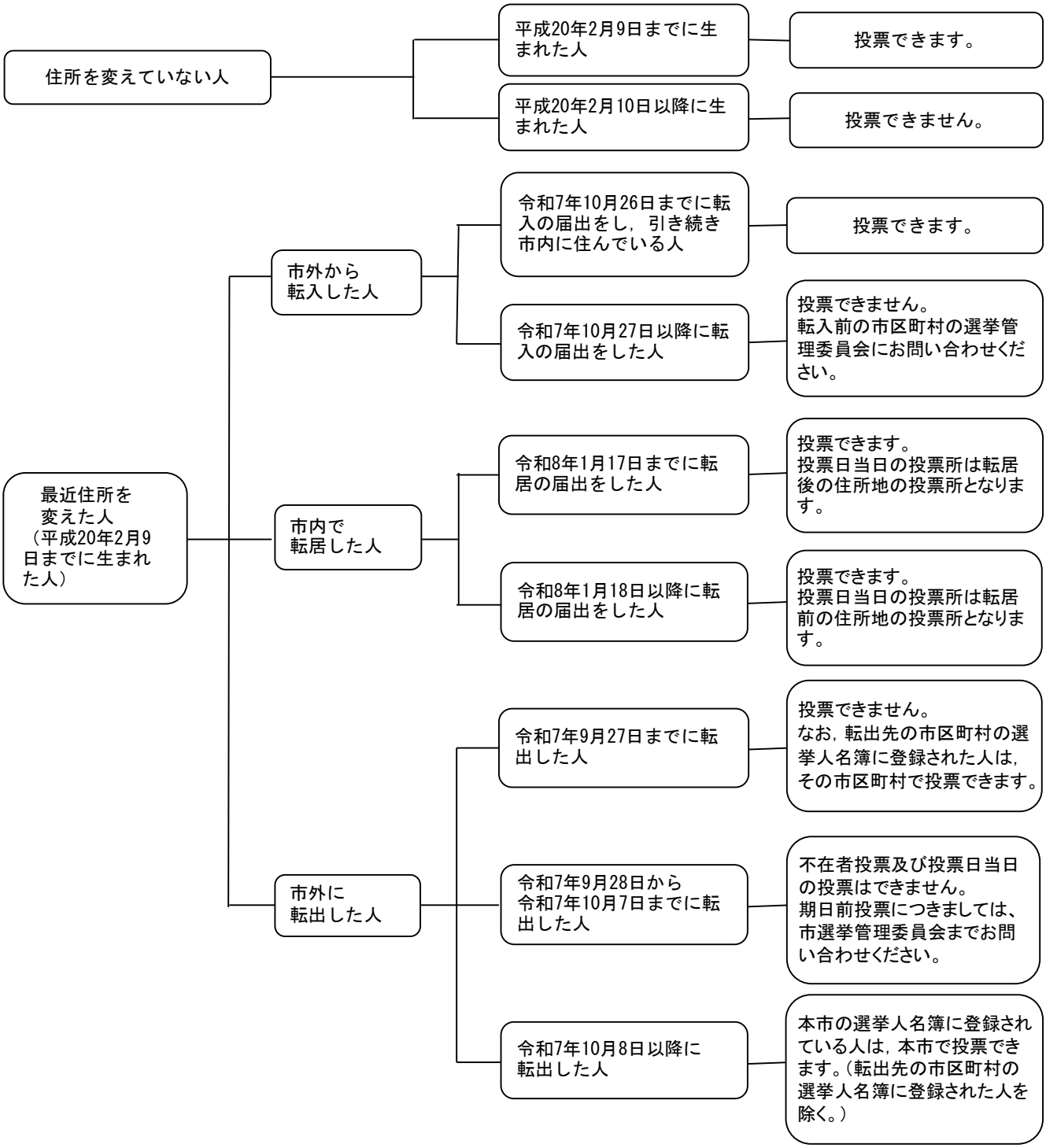宇都宮市で投票できる人・できない人